



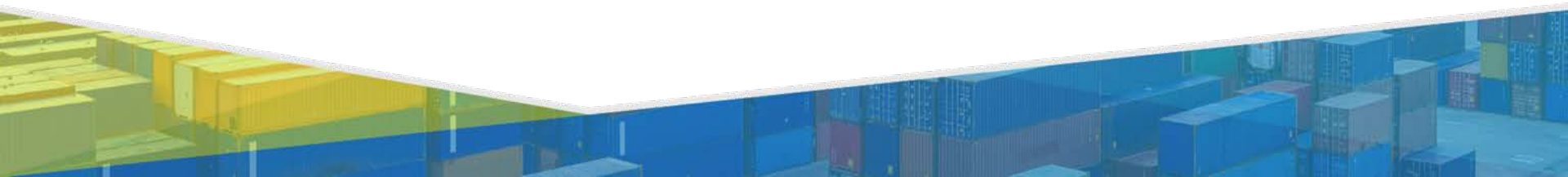
# Fórum de discussões sobre arrendamentos portuários

## Painel 02: Novos Leilões x Prorrogação antecipada

**José Di Bella Filho**  
Diretor Presidente  
[jose.dibella@abtp.org.br](mailto:jose.dibella@abtp.org.br)

# Agenda

1. **ABTP**
2. **Setor Portuário**
3. **Desafios do Setor Portuário**
4. **Novos Leilões x Prorrogação antecipada**
5. **Conclusões**



# 1. ABTP

- Constituída em 1989;
- Representa os Terminais Portuários **Arendados e Privados** (TUP), com mais de **60 associados** em toda a costa brasileira, que são responsáveis por mais de **70% da movimentação portuária** do País;
- Terminais associados geram ~ **90 mil** empregos diretos e indiretos;
- Participa ativamente da representação do setor portuário junto ao GOVERNO FEDERAL, AGÊNCIA REGULADORA, CONGRESSO e ÓRGÃOS DE CONTROLE ;

## Bandeiras:

Compreensão da dinâmica concorrencial do setor portuário como atividade regulada

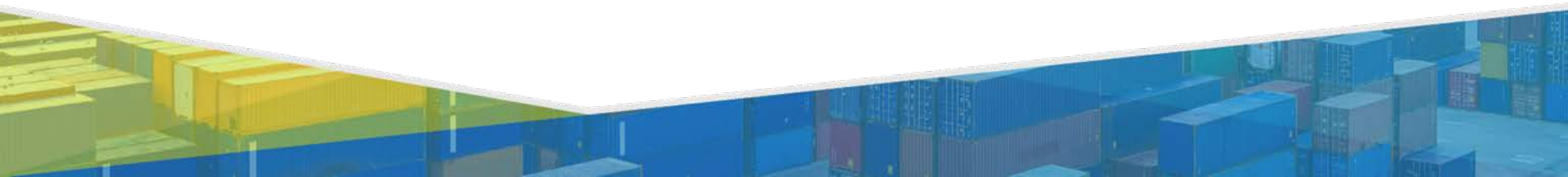
Importância do setor no desenvolvimento da economia e da competitividade dos produtos brasileiros.



## 2. Setor Portuário Brasileiro (2017/16)

Fonte: ANTAQ

- Crescimento de 8,3% com 1,086 bi toneladas movimentadas nos Portos Públicos e Terminais de Uso Privado (TUP);
- Contêineres movimentou 106,2 MM ton (+6,1%) e 9,3 MM de TEUs (+5,7%);
- Granel Sólido cresceu 10,3% (695,4 MM ton). Milho (+71,8%) e Soja (+31,5%);
- Granel Líquido movimentou 230,2 MM ton (+3,8%)
  - Importação de derivados de petróleo aumentou + 32% enquanto que a exportação de petróleo bruto aumentou 19%.
- TUP movimentaram 721,6 MM de ton (+9,3%). Portos Públicos cresceram 6,3% (364,5 MM de ton);
- A movimentação de cargas aumentou 22,7% nos portos públicos e 32,9% nos terminais de uso privado de 2010 a 2017. O total de crescimento da movimentação de cargas ficou em 29,3%.



## 3. Desafios do Setor Portuário

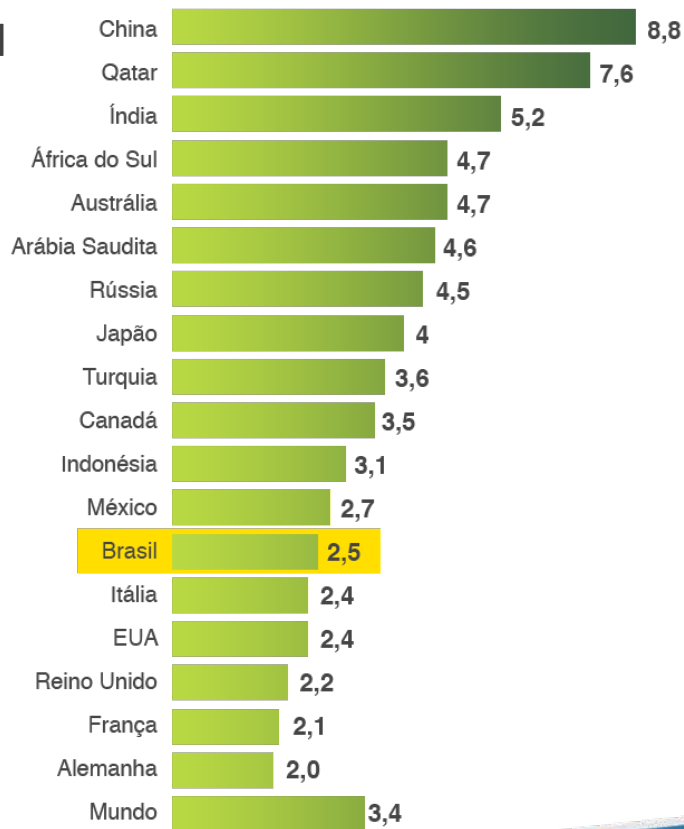
- Regulatório.
- Infraestrutura.
- Operacional
- Qualificação (trabalho, treinamento).
- Órgãos anuentes.



### 3. Desafios do Setor Portuário

Gastos em infraestrutura no Brasil e no Mundo (% do PIB)

Fonte: BNDES





### 3. Desafios do Setor Portuário

Gastos em infraestrutura no Brasil  
e no Mundo (% do PIB)

	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Energia elétrica</b>	1,05	1,18	0,94	0,93	0,93
<b>Saneamento</b>	0,22	0,22	0,22	0,23	0,15
<b>Telecomunicações</b>	0,59	0,59	0,6	0,59	0,35
<b>Logística</b>	0,63	0,66	0,65	0,63	0,42
<b>Rodovia</b>	0,4	0,34	0,32	0,29	0,2
<b>Ferrovia</b>	0,11	0,14	0,15	0,11	0,08
<b>Portos</b>	0,08	0,12	0,05	0,05	0,07
<b>Aeroportos</b>	0,03	0,06	0,13	0,08	0,07
<b>TOTAL</b>	2,48	2,65	2,41	2,38	1,86

Fonte: BNDES

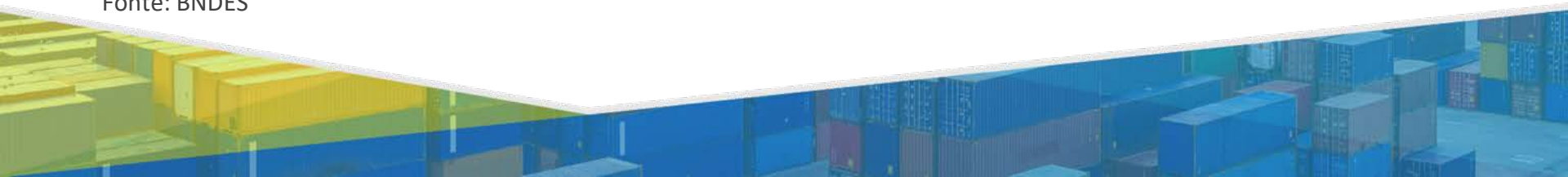


### 3. Desafios do Setor Portuário

Gastos em infraestrutura no Brasil e no Mundo (% do PIB)

	China	Japão	Índia	Outros	Oriente Médio e África	Leste Europeu / Eurasia	União Europeia	Estados Unidos	America Latina
<b>Rodovias</b>	2,7	2,4	0,7	0,9	0,6	0,7	0,6	0,6	0,3
<b>Ferrovias</b>	1,2	0,2	0,5	0,2	0,4	0,2	0,3	0,1	0,1
<b>Portos</b>	0,3	0,1	0,1	0,1	0	0,2	0,1		0,1
<b>Aeroportos</b>	0,2	0,1	0	0,1	0	0,2	0,1	0,1	0
<b>Energia elétrica</b>	2,3	1,2	1,9	1,1	0,9	1,2	0,6	0,7	0,6
<b>Saneamento</b>	1,1	0,8	0,4	0,8	1	0,3	0,5	0,4	0,4
<b>Telecomunicações</b>	0,7	0,3	1,2	0,8	0,7	0,5	0,5	0,7	0,4
<b>Total</b>	<b>8,5</b>	<b>5</b>	<b>4,7</b>	<b>3,9</b>	<b>3,6</b>	<b>3,3</b>	<b>2,6</b>	<b>2,6</b>	<b>1,8</b>

Fonte: BNDES





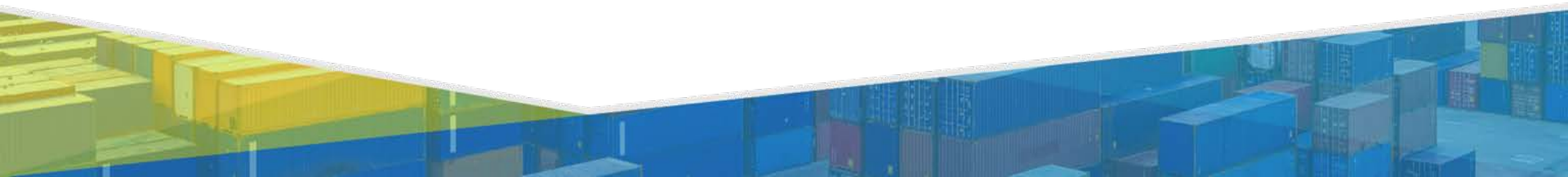
# 4. Novos Leilões x Prorrogação antecipada

## Decreto 9048/17

- Trouxe avanços importantes para o setor
- Corrige distorções da regulamentação da Lei 12815
- Torna a política portuária nacional alinhada às melhores práticas internacionais
- Reduz a burocracia para melhor decisão dos investimentos necessários
- Introduce procedimentos claros para as revisões e prorrogações dos arrendamentos

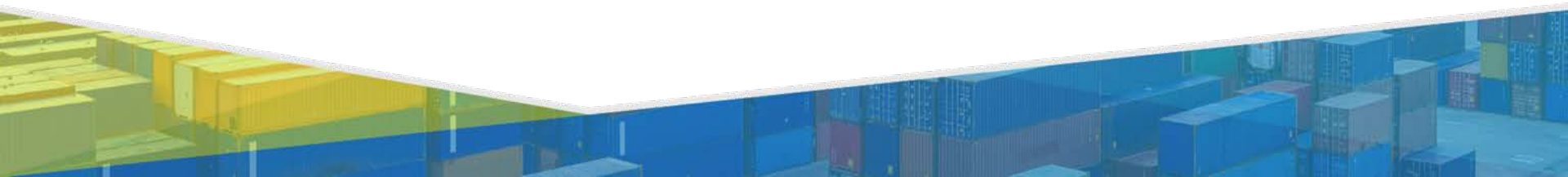
## Prioridades:

- Consolidação das **adaptações** contratuais para o novo regime
- **Atualização das Portarias e Resoluções** alcançadas pelo Decreto.



# 1. Avanços comuns do Decreto nº 9.048/2017

- ✓ Plano Geral de Outorgas (art. 2º, parágrafo único e incisos I e II e art. 3º, parágrafo único e incisos I e II );
- ✓ Transferência de titularidade ou controle societário (art. 2º, IV e V, e art. 3º, I e VII);
- ✓ Competência arbitral da ANTAQ (art. 3º, III, VIII);
- ✓ Acesso excepcional de terceiros (art. 44, parágrafo único); e
- ✓ Regulamentação de outras formas de ocupação e exploração de áreas e instalações portuárias (art. 47-A).



## 2. Avanços para Terminais Arrendados

### Fases de Estudo e Licitação

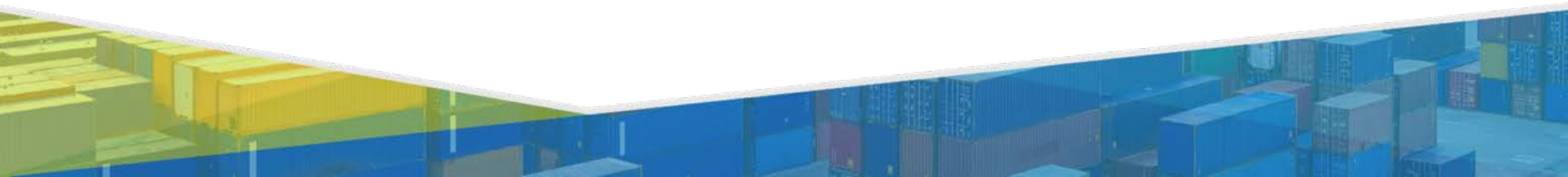
- ✓ Qualidade dos EVTEAs (art. 6º, caput e §§ 4º e 5º);
- ✓ EVTEAs simplificados (art. 6º, § 1º, IV);
- ✓ Critérios de julgamento (art. 9º, IV a VII e §§ 1º a 3º [revogados]); e
- ✓ Prazo para apresentação de proposta e Audiência Pública (art. 11, caput e §§ 3º e 4º).

### Fase de Execução Contratual

- ✓ Prazos e condições de prorrogação (art. 19);
- ✓ Prorrogação antecipada (art. 19-A);
- ✓ Aprovação de investimentos em arrendamentos e concessões (art. 2º, V e 42);
- ✓ Investimento fora da área arrendada, mediante reequilíbrio (art. 42-A) ;
- ✓ Antecipação de receitas de valor de arrendamento, para fins de realização de investimentos imediatos (art. 42-C);
- ✓ Expansão de área (art. 24);
- ✓ Substituição de área (art. 24-A);
- ✓ Revisão de cronograma de investimentos (art. 24-B); e
- ✓ Exploração de áreas não afetadas à exploração portuária (art. 25, § 2º).

### 3. Avanços para Terminais Autorizados

- ✓ Tempo de início da operação (art. 26, § 1º);
- ✓ Simplificação do processo de autorização (arts. 27, 33 e 34);
- ✓ Análise de viabilidade locacional (art. 30);
- ✓ Garantia de Execução (art. 32, § 4º);
- ✓ Operações de transferência de titularidade, ampliação da área, alterações no cronograma físico e financeiro (art. 35);
- ✓ Minuta padrão do Contrato de Adesão (art. 35-A); e
- ✓ Investimento em infraestrutura pública custeada por tarifa (art. 42-B).



# 4. Novos Leilões x Prorrogação antecipada

## Leilões de arrendamento de áreas portuárias

- Revisão dos estudos e prioridade nos leilões para o **novo cenário econômico**.
- Necessário **equilíbrio das políticas** públicas para **prorrogação ou licitação**
- Privatização dos Portos Organizados x Concessão de áreas portuárias
  
- **Riscos da burocratização dos processos**



# 4. Novos Leilões x Prorrogação antecipada

## Revisão do *WACC* retira atratividade do setor e deprecia os ativos da União

- Revisão infundada do *WACC (weighted average cost of capital)* de 10% para 8,03%
- **400% de aumento** no custo de outorga dos leilões de arrendamento
- **40 a 400% de aumento** no custo do arrendamento para as prorrogações
- Penaliza mais os terminais com maior investimento e atração de cargas





## 4. Novos Leilões x Prorrogação antecipada

### O setor portuário está perdendo competitividade – IPTU, ISS e EIV

- **STF** decidiu pela cobrança para os arrendatários de bens públicos que exploram atividade econômica com fins lucrativos.
- Há 20 anos o STF vem dando decisões de imunidade recíproca dos bens da União
- Decisão tem repercussão geral para todas as concessões de infraestrutura
- Prefeituras estão cobrando passivos de mais de 20 anos – estima-se mais de R\$ 6 bilhões
- IPTU vai onerar os arrendamentos portuários – estima-se mais de R\$ 10 bilhões em 25 anos
- Aumento custo do **ISS**, para cada R\$1,00 arrecadado pelas AP as Prefeitura recebem R\$ 2,00
- Prefeituras vem arbitrando valores na avaliação do impacto de vizinhança - **EIV**



## 5. Conclusão / Sugestões de melhoria

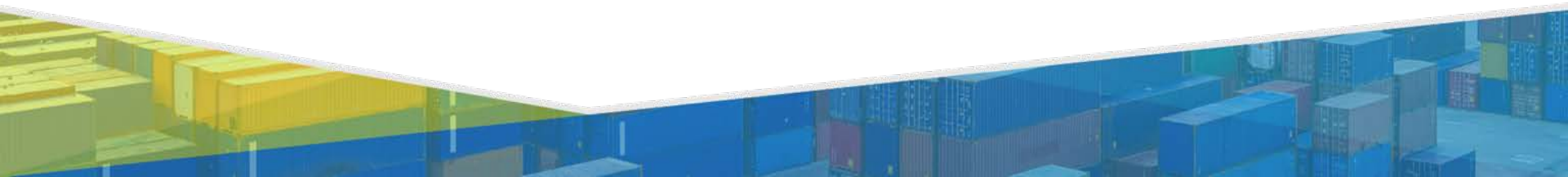
### Segurança jurídica para o setor – Necessária

- Regulação do setor portuário está no limbo - Inércia
- Adaptações dos contratos não estão sendo feitas
- Arrendamentos e terminais privados não conseguem a conclusão de suas alterações contratuais para investimentos necessários

### Prorrogações ordinárias ou antecipadas priorizadas nas políticas setoriais

– Trazem resultados imediatos e adequados para atender a demanda

**Licitações** de arrendamentos ou concessões devem ser atrativas ao momento econômico restritivo





Associação Brasileira  
dos Terminais Portuários

# Obrigado!

José Di Bella Filho

Diretor Presidente

[jose.dibella@abtp.org.br](mailto:jose.dibella@abtp.org.br)

